

Énergiser le développement Stratégie 2019-2025

Ceci est une traduction en français à titre d'orientation.
La version officielle de la stratégie d'EnDev est en anglais.

Vision

En 2030, tout le monde aura accès à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable. Pour atteindre cet objectif ambitieux, il faut renforcer les priorités nationales et internationales, intensifier l'appui mondial et établir de nouveaux partenariats en faveur du développement à grande échelle.

Energising Development (EnDev) est un partenariat stratégique de donateurs qui vise à renforcer les capacités des acteurs concernés afin de progresser dans la réalisation de l'Agenda 2030 (en particulier de l'objectif de développement durable 7) et de l'Accord de Paris. Partenariat stratégique de notoriété internationale, EnDev aide les pays en développement à atteindre leurs cibles en matière d'accès à l'énergie et à

utiliser des trajectoires de développement bas carbone pour mener à bien leurs objectifs climatiques.

Les donateurs peuvent choisir d'assumer différents rôles, par exemple de contribuer à EnDev par le biais de financements conjoints au niveau des programmes (fonds non affectés et partiellement affectés), du cofinancement d'activités spécifiques au niveau national (financements affectés à une fin précise) ou en diligentant des projets liés à l'objectif commun du partenariat stratégique (financement distinct). Financé conjointement, le programme EnDev est diligenté par le BMZ et mis en œuvre par la GIZ en coopération avec d'autres organisations de mise en œuvre.

Énoncé de mission

Energising Development (EnDev) promeut l'accès durable à des services énergétiques modernes pour les ménages, les micro, petites et moyennes entreprises, les écoles, les centres de santé et les centres communautaires des pays en développement afin d'encourager un développement économique et social à la fois inclusif et sobre en carbone. Pour atteindre son principal objectif qui consiste à promouvoir l'accès durable à des services énergétiques modernes, EnDev met l'accent sur trois domaines d'impact : (1) énergiser les vies, (2) énergiser les opportunités et (3) énergiser le climat. EnDev contribue à la réalisation de l'Agenda 2030, en particulier de l'objectif de développement durable 7, et de l'Accord de Paris en agissant pour limiter l'élévation de la température moyenne de la planète à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels et en renforçant la capacité des

pays à gérer les répercussions du changement climatique.

EnDev développe et renforce les marchés des produits et services énergétiques modernes, notamment pour les pauvres, en s'assurant que personne n'est laissé pour compte. EnDev s'emploie à dynamiser le développement économique et social. L'organisation s'engage à :

- participer à la transition du secteur de l'énergie, en adoptant une approche fondée sur le marché ;
- promouvoir un accès durable à des services énergétiques modernes pour accroître son impact ;
- travailler en étroite coopération avec les communautés et les parties prenantes locales en renforçant les capacités locales et nationales ;

- partager les enseignements de la mise en œuvre et apprendre du travail des autres sur le terrain ;
- appuyer l'égalité entre les femmes et les hommes ;
- coopérer avec des partenaires internationaux pour améliorer son impact et sa pertinence ;
- mesurer ses résultats avec précision ;
- travailler de manière efficace, transparente et rentable.

Table des matières

Stratégie 2019-2025	1
1. Pertinence.....	6
2. Contexte.....	8
3. Objectif.....	10
4. Approche	12
5. Portefeuille	17
6. Suivi et évaluation	20
7. Partenariats	21
Abréviations	23

1. Pertinence

L'accès à une énergie durable et moderne est une condition préalable au développement économique et social durable. Il joue donc un rôle clé dans la réalisation des objectifs de l'Agenda 2030 et de l'Accord de Paris. En l'absence de progrès sur l'objectif de développement durable 7 (ODD 7 : garantir l'accès de tous à une énergie fiable, durable et moderne), il sera impossible de réduire la pauvreté, de favoriser le développement économique, d'améliorer la santé publique, d'amplifier la portée de l'éducation ou d'encourager le développement à faible intensité de carbone. Même si la réalisation de l'ODD 7 reste possible, les progrès sont trop lents :

- Environ **1 milliard de personnes, soit près de 13 % de la population mondiale, vivent encore sans électricité.** Ces dernières années, les progrès ont été irréguliers et devront être élargis pour permettre la réalisation de l'ODD 7 (accès universel à l'électricité) d'ici 2030. Si les politiques et les tendances actuelles en matière de démographie se poursuivent, **674 millions de personnes** vivront toujours sans électricité en 2030.
- Près de **3 milliards de personnes, soit environ 40 % de la population mondiale, n'ont toujours pas accès à des technologies de cuisson modernes.** Les progrès peinent à suivre le rythme de la croissance démographique. Pour atteindre l'objectif d'un accès universel d'ici 2030, la seule solution consiste à accélérer le développement de l'accès. Si la trajectoire actuelle perdure, **2,3 milliards de personnes** utiliseront encore des solutions de cuisson traditionnelles en 2030, avec tous les impacts négatifs qui leur sont associés en termes de santé, de genre, d'environnement, de climat et de développement. Les personnes qui

dépendent de la biomasse pour la cuisson ou le chauffage s'exposent à de graves risques de santé : environ 4 millions de personnes, dont une majorité de femmes et d'enfants, meurent chaque année en raison de la pollution de l'air intérieur.

En 2018, sur la base de ces éléments, le *Forum politique de haut niveau sur le développement durable* (FPHN) a émis un appel pressant à une action concertée en faveur de l'accès de tous à une énergie abordable, fiable, durable et moderne d'ici 2030.

Le rapport de suivi de l'ODD 7 intitulé « *Tracking SDG7: The Energy Progress Report* » publié en 2019 montre de légères améliorations concernant l'accès à l'électricité. La situation globale n'a toutefois pas changé : une personne qui n'a pas accès à des produits et services énergétiques modernes doit consacrer beaucoup de temps, d'argent et de travail à l'obtention de l'énergie nécessaire pour satisfaire ses besoins fondamentaux. Cette situation est une véritable entrave au développement économique. Bien que son action soit axée sur les pauvres et qu'il s'attache à ne laisser personne de côté, EnDev cible également le secteur privé local, principalement les micro, petites et moyennes entreprises, en fournissant de l'énergie, électrique et thermique destinée à une utilisation productive.

L'organisation a à cœur d'améliorer l'accès à l'énergie dans le respect des trajectoires de développement à faible intensité de carbone et de contribuer ainsi à limiter l'élévation de la température moyenne de la planète à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels. Pour parvenir à réunir les objectifs de l'ODD 7 et l'Accord de Paris, la solution consiste à mener

de front deux combats : transition vers un accès universel à l'énergie et réalisation des objectifs des contributions déterminées au niveau national (CDN) dans les pays partenaires. Cette évolution nécessite de nombreux changements politiques, techniques, sociaux et financiers, tant au niveau mondial que national. En raison du potentiel qui existe en Afrique subsaharienne en termes de solutions décentralisées d'énergie renouvelable dans les zones qui n'ont toujours pas accès à l'électricité ou à des solutions de cuisson améliorées, l'accent est mis sur les pays de cette région, sans pour autant négliger l'envergure mondiale du programme.

La création de marchés pour les services énergétiques modernes est le paradigme dominant au niveau mondial, particulièrement en ce qui concerne les solutions décentralisées d'énergie renouvelable destinées à une utilisation productive. Cette évolution exige des **niveaux accrus**

d'investissements publics et privés par rapport à ce qui prévaut depuis quelques années. L'approvisionnement universel en énergie a besoin de modèles d'affaires rentables et bancables ainsi que d'une amplification du renforcement des capacités, assorti d'approches transsectorielles renouvelées, pour développer les capacités humaines et institutionnelles. Il est également important d'élaborer des solutions pour réussir à atteindre les plus pauvres et les plus vulnérables qui vivent en marge des marchés purement commerciaux.

L'orientation stratégique d'EnDev est pleinement en phase avec l'appel politique à une accélération sans précédent de la réalisation de l'ODD 7, fondée sur l'exploitation du potentiel des solutions décentralisées d'énergie renouvelable. L'agenda d'apprentissage et d'innovation d'EnDev s'inscrit dans l'appel international à une intensification du renforcement des capacités.

2. Contexte

Actuellement financé par les gouvernements allemand, néerlandais, norvégien et suisse, EnDev est un partenariat stratégique axé sur le financement et la mise en œuvre. EnDev promeut l'accès à des services énergétiques modernes, durables, efficaces, abordables et appréciés des utilisateur·rice·s, capables de répondre aux besoins des pauvres et d'avoir des retombées économiques, sociales et/ou environnementales positives.

Depuis sa création, EnDev est devenu le programme d'assistance technique le plus reconnu à l'international dans le domaine de l'accès à une énergie durable. Son **orientation sur les résultats** soigneusement contrôlée et son engagement à atteindre des objectifs mondiaux quantifiés, le tout associé **à une expertise technique de terrain et à une approche fondée sur les performances** en font un programme unique en son genre. Un des points forts d'EnDev est sa proximité avec les besoins des bénéficiaires, illustrée par l'adoption d'une approche participative du développement des marchés. En fondant ses interventions sur les impacts et sur le point de vue des utilisateur·rice·s finaux·ales, EnDev agit en faveur d'une amélioration continue du niveau des services énergétiques (conformément au cadre à plusieurs niveaux qui permet de mesurer l'accès à l'énergie). Cette volonté a été reconnue en 2018 par l'ONU DAES dans le cadre de l'évaluation de l'ODD 7. Tout en s'attachant à obtenir des résultats attribuables sur le terrain et pour parvenir à intensifier ses actions, EnDev a décidé d'élargir, au cours de sa phase stratégique actuelle, ses **ambitions de transformation** en encourageant les acteurs de sa mise en œuvre à faire usage de la position unique

d'EnDev dans de nombreux pays partenaires pour s'impliquer plus activement dans le dialogue stratégique sur le secteur de l'énergie. En conséquence, les interventions d'EnDev relatives à l'élaboration de politiques et réglementations spécifiques et au renforcement des capacités institutionnelles vont s'intensifier, grâce également à la création systématique de partenariats avec d'autres partenaires et programmes de développement au niveau des pays et à la priorisation de l'accès à l'énergie pour les ménages ainsi que pour les micro, petites et moyennes entreprises. EnDev devra aussi s'impliquer davantage dans des **partenariats stratégiques** axés sur l'élaboration et la mise en œuvre d'approches intégrées portant sur la transition énergétique au niveau des pays, avec notamment une collaboration plus forte dans les actions de plaidoyer et une coopération accrue avec des initiatives et programmes complémentaires axés sur l'accès au financement, afin d'aider les entreprises à se développer, à devenir bancables et à exploiter les ressources, contribuant ainsi au développement des marchés.

EnDev cible un développement rapide et à grande échelle des activités réussies et l'attribution flexible de fonds en fonction d'indicateurs de performance. Dans les nouveaux pays, le programme ne finance que les phases de démarrage, avec un budget limité. Si les approches donnent de bons résultats, les financements peuvent ensuite être consolidés.

EnDev poursuit une **approche participative**. Conformément aux priorités des donateurs ainsi que des partenaires, EnDev identifie les besoins de services énergétiques en se basant sur les études de référence, l'analyse

du marché et les dialogues avec les parties prenantes concernées. L'organisation soutient les activités des professionnels et des fournisseurs de services énergétiques sur le terrain en coopérant étroitement avec différentes parties prenantes au niveau micro et méso, ainsi qu'avec de multiples organisations du

secteur public, du secteur privé et de la société civile. EnDev s'attache à coopérer avec les institutions les plus efficaces dans les pays partenaires et les projets nationaux d'EnDev cherchent activement à mener des interventions conjointes avec de multiples organisations de mise en œuvre.

3. Objectif

EnDev a pour objectif stratégique de contribuer de manière significative à la concrétisation de l'accès universel à l'énergie dans les pays dans lesquels le partenariat est actif, en créant et en développant des marchés de l'énergie inclusifs et durables. Pour atteindre cet objectif, EnDev s'efforce de :

- veiller à la bonne utilisation des fonds ;
- mobiliser des fonds supplémentaires pour les activités d'accès à l'énergie ;
- contribuer à la coopération dans le secteur et à la création de partenariats pour le développement à grande échelle ;
- mettre en place des capacités de mise en œuvre importantes pour la réalisation de l'ODD 7.

Pour atteindre cet objectif, EnDev souhaite rompre avec sa croissance linéaire historique.

Des objectifs fondés sur les financements diligentés sont définis dans le cadre logique. EnDev conservera son approche participative, en complétant les activités nationales au niveau politique, législatif et réglementaire et en y contribuant activement. Le programme s'appuiera sur sa force intrinsèque, qui consiste à effectuer la mise en œuvre au plus près du groupe cible. Tout en continuant à œuvrer à l'obtention de réalisations attribuables et mesurables au niveau de la mise en œuvre directe, EnDev s'efforcera d'atteindre indirectement les bénéficiaires en tirant parti des investissements, en harmonisant les approches et en influençant les politiques et les réglementations en coopération avec d'autres organisations. La publication des résultats directs et indirects sera fondée sur des méthodes de suivi minutieuses et transparentes, en évitant tout doublon dans les rapports.

Depuis sa création, EnDev ambitionne de faciliter l'accès durable à une énergie moderne pour un prix de référence prédéfini (EUR par personne).

Bien que ce prix de référence soit utilisé pour mesurer les performances globales du programme, EnDev ne fera plus une interprétation aussi stricte de ce prix de manière à (1) susciter des contributions en faveur de la transition du secteur, en intégrant l'expérience tirée de la mise en œuvre dans les processus politiques nationaux et en améliorant l'environnement favorable, qui n'est pas toujours transférable tel quel aux résultats en matière d'accès, et de manière à (2) ouvrir la voie à un plus grand nombre d'interventions plus onéreuses ciblant, par exemple, l'utilisation productive de l'énergie ou l'accès à une énergie de niveau supérieur.

La coordination et l'harmonisation des donateurs au moyen de fonds communs (« financement de base ») restent un principe fondamental du financement d'EnDev.

En général, les donateurs d'EnDev accueillent avec bienveillance les nouveaux financements (au niveau mondial ou national et de la part de donateurs bilatéraux ou d'organisations privées ou philanthropiques) à condition que la capacité d'absorption ne soit pas dépassée et que les contributions soient alignées sur les objectifs et principes d'EnDev. Conscient de la variété et du caractère changeant des politiques et des priorités des donateurs, EnDev peut absorber les fonds affectés à certaines lignes d'activité ou à certaines régions. La part des financements fléchés est limitée afin de conserver de la flexibilité et un certain degré de concurrence interne pour les ressources financières, et de maintenir une approche fondée sur les performances.

Principales caractéristiques d'EnDev

Contribution à l'Agenda 2030 : positionner EnDev à l'international en tant que programme d'assistance technique le plus réputé pour aider les pays partenaires à atteindre leurs objectifs d'accès à l'énergie et contribuer ainsi à la réalisation de l'ODD 7, avec des bénéfices indirects concrets pour les autres ODD de l'Agenda 2030.

Alignement sur l'Accord de Paris ainsi que sur les priorités politiques des donateurs : viser plus particulièrement les objectifs des CDN et les priorités politiques de chaque donateur.

Positionnement stratégique : équilibrer, d'un côté, les approches ciblant un changement transformatif et, de l'autre, l'obtention de résultats tangibles en matière d'électrification renouvelable décentralisée et de solutions de cuisson modernes (avec une approche de transition vers la cuisson électrique).

Innovation et intensification : dynamiser l'agenda d'innovation d'EnDev dans le domaine de l'accès à l'énergie en collaboration avec le secteur privé et créer des partenariats stratégiques en vue de favoriser le développement à grande échelle et d'accroître l'impact.

Accent sur l'inclusion : chercher continuellement à toucher les groupes de population pauvres et vulnérables, en mettant plus particulièrement l'accent sur les femmes et les réfugié·e·s, notamment avec le déploiement d'une approche Sauvegardes et genre.

Développement économique et social grâce à des services énergétiques de niveau supérieur : tout en restant inclusif, adopter une approche centrée sur le-la consommateur·rice et en phase avec les besoins des bénéficiaires, de manière à rehausser le niveau d'ambition des réalisations en matière de services énergétiques et, ainsi, à accentuer les retombées sur le développement économique et social.

EnDev vise un portefeuille équilibré reflétant la diversité des priorités de ses donateurs. La transition entre une électricité de niveau inférieur et une électricité de niveau supérieur est encouragée. La promotion de solutions de cuisson modernes comprend une approche transitoire à plus long terme vers la cuisson électrique. EnDev adopte une approche centrée sur le-la consommateur·rice et en phase avec les besoins des bénéficiaires, pour encourager le développement économique et le développement à faible intensité de carbone. EnDev va se diriger progressivement vers un

accès à l'énergie de niveau supérieur, axé sur les besoins des groupes cibles, tout en reconnaissant que ces approches sont assorties de délais plus importants et de coûts plus élevés. Le partenariat va encourager et diffuser des innovations en matière d'accès à l'énergie, particulièrement dans les domaines de l'utilisation productive, du développement numérique et de la migration, et partager ses enseignements avec d'autres acteurs de terrain. EnDev entend également créer des partenariats stratégiques au niveau national et international.

4. Approche

En tant que programme mondial confronté à une diversité de secteurs et de conditions de marchés dans les différents pays, EnDev applique une théorie mondiale du changement, qui est ensuite adaptée à chaque pays et qui met l'accent sur l'accès à l'énergie pour les ménages et les institutions sociales ainsi que pour les micro, petites et moyennes entreprises. Tout en étant déterminé à garantir l'accès à des produits et services énergétiques modernes au niveau des réalisations et résolu à

contribuer à l'atteinte de l'ODD 7, EnDev estime que l'accès à l'énergie permet des avancées majeures sur le plan économique, social et environnemental. C'est ainsi que les services énergétiques modernes fournis sont adaptés aux besoins et basés sur des ressources renouvelables, l'objectif étant de délaisser progressivement les combustibles fossiles et la biomasse non durable.

EnDev cible trois grands domaines d'impact dans sa quête de changement :

Énergiser les vies : l'impact d'EnDev sur le développement social est directement lié à sa volonté de ne laisser personne de côté ainsi qu'à l'ODD 1 « Éliminer la pauvreté », à l'ODD 3 « Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être », à l'ODD 4 « Assurer l'accès à une éducation de qualité » et à l'ODD 5 « Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles », par exemple en améliorant les revenus des ménages, en réduisant la vulnérabilité, en fortifiant la santé grâce à la réduction de la pollution de l'air intérieur ou à l'amélioration de la qualité des centres de santé et des cliniques, en favorisant l'apprentissage avec des écoles électrifiées dans les zones rurales

Énergiser les opportunités : l'impact d'EnDev sur le développement économique est directement lié à l'ODD 8 « Promouvoir une croissance économique partagée et durable et le plein emploi », par exemple en consolidant l'activité économique rurale par la promotion ciblée d'une utilisation productive de l'énergie le long des chaînes de valeur, de la création d'emplois améliorés, etc.

Énergiser le climat : l'impact d'EnDev sur la lutte contre le changement climatique est directement lié à l'ODD 13 « Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions », par exemple en réduisant les émissions de gaz à effet de serre grâce à des solutions de cuisson plus propres et plus efficaces ou à des solutions décentralisées hors réseau basées sur les énergies renouvelables. Les impacts climatiques d'EnDev s'appuient sur son objectif prioritaire qui consiste à fournir un accès durable à l'énergie.

Bien que l'approche méthodologique d'EnDev dépende largement du contexte qui prévaut dans le pays de mise en œuvre, EnDev s'appuie généralement, dans sa théorie du changement, sur la compréhension systématique d'au moins **trois grands groupes d'obstacles** :

- **Appui du côté de l'offre** le long de la chaîne de valeur (renforcement des compétences et aptitudes entrepreneuriales ; consolidation des modèles d'affaires ; introduction de bonnes pratiques commerciales telles que la gestion financière et la gestion de la qualité ; appui aux innovations en matière de produits/services ; renforcement des systèmes de distribution ; appui aux activités marketing ; facilitation de l'accès à la finance d'entreprise ; etc.) ;
- **Appui du côté de la demande** (sensibilisation ; aide au changement de comportement ; encouragement à l'achat de nouveaux produits/services ; renforcement des services après-vente ; promotion d'une utilisation productive ; appui aux approches de rémunération à l'acte ; etc.) ;
- **Appui à la création d'un environnement favorable** (introduction du contrôle qualité fondé sur des normes et assorti de programmes de garantie ; amélioration des régimes fiscaux et tarifaires ; promotion

des associations d'entrepreneur·euse·s ; simplification des réglementations (commerciales) ; amélioration des approches de protection sociale avec des programmes de transfert ciblés ; etc.).

Ces obstacles sont ciblés par un **ensemble intégré d'interventions clés**, telles que :

- **Formation, développement commercial, matériel** : renforcement des capacités techniques/commerciales, équipement et appui en nature ;
- **Accès aux financements** : financement basé sur les résultats avec assistance technique combinée, services d'aide au développement des entreprises et conseils pour atteindre la bancabilité ;
- **Preuves, transfert de connaissances et innovation** : collecte et analyse de données, gestion des connaissances et appui à l'innovation ;
- **Conseil politique et renforcement des capacités** : conseils en matière de stratégie, de politique et de réglementation, renforcement des capacités pour la mise en place de conditions-cadres favorables et application des enseignements tirés du terrain ;
- **Partenariats et alliances** : collaboration multipartite, au niveau national et par le biais d'actions de plaidoyer à l'international.

Théorie du changement



EnDev a adopté une approche neutre sur le plan technologique, en utilisant la promotion de l'accès à l'énergie renouvelable pour produire des effets sociaux, économiques et climatiques, en fonction de la situation et des conditions qui prévalent. Cette approche sert de base à la théorie du changement spécifique à chaque pays. Chaque projet de pays a la possibilité de choisir les domaines d'intervention (électrification – réseau, mini-réseau ou autonome – énergie de cuisson et/ou (s'il y a lieu) efficacité énergétique), les zones géographiques ciblées (zones rurales et périurbaines) et les mesures considérées comme les plus prometteuses et appropriées pour surmonter les principaux obstacles à la mise à disposition de services énergétiques modernes, contribuant ainsi aux domaines d'impact d'EnDev. Dans ce processus, les projets de pays d'EnDev peuvent continuellement adapter leur approche et leurs activités à l'évolution des conditions et aux enseignements de l'expérience.

Cette flexibilité est toutefois liée au concept de gestion des résultats d'EnDev.

Les projets de pays d'EnDev sont et resteront soumis à des **critères de performance** clairement établis et à un processus de **contrôle exhaustif**, deux éléments décisifs pour définir la durée des projets et attribuer les budgets. La réussite est mesurée en utilisant le cadre de résultats d'EnDev, qui comprend notamment les facteurs suivants :

- nombre de personnes, d'institutions sociales et de micro, petites et moyennes entreprises qui obtiennent un accès durable à des services énergétiques modernes ;
- impacts des interventions énergétiques sur le développement en général ;
- contribution à la transition du secteur et au développement de marchés durables.

Outre le principal indicateur de résultat d'EnDev qui porte sur le nombre de personnes ayant accès à l'énergie, la priorité

sera donnée aux projets de pays qui contribuent à la transition du secteur vers un développement économique et social à faible intensité de carbone et inclusif en apportant une réponse exhaustive dans les trois principaux domaines d'impact, à savoir **Énergiser les vies**, **Énergiser les opportunités** et **Énergiser le climat**. Cette approche comprend également des activités permettant l'accès à une énergie moderne de niveau supérieur ainsi que l'accès à l'énergie renouvelable au niveau communal, ainsi que des activités qui accroissent la participation sociale des plus pauvres grâce à l'amélioration des soins et de l'éducation. EnDev prône des niveaux d'électricité supérieurs et des changements de niveau lorsque cela est opportun, particulièrement pour contribuer au développement économique rural (mais pas exclusivement) grâce à une utilisation productive de l'énergie. En cela, EnDev tiendra également sa promesse de ne laisser personne de côté en trouvant des solutions pour les personnes pauvres et vulnérables, notamment des solutions qui ne peuvent pas être prises en charge uniquement par les marchés commerciaux.

Dans l'ensemble de son portefeuille et comme illustré dans son cadre de résultats, EnDev consolidera son approche de genre en coopération avec des partenaires spécialisés pour inciter les femmes à prendre fermement position sur l'accès à l'énergie ou la chaîne de valeur productive et en améliorant la situation des femmes et des filles en tant que bénéficiaires de l'accès à l'énergie (santé améliorée, réduction de la pénibilité et meilleur accès à l'information et à l'éducation).

EnDev introduit une approche « Sauvegardes et genre » pour tous les projets de pays afin d'identifier les effets négatifs non intentionnels

(et les risques externes) ainsi que les possibilités de travailler activement à l'élaboration d'une approche sensible au genre et à la protection, ce qui permettra de planifier les activités du programme en conséquence. Basée sur la méthode « Sauvegardes et genre » innovante de la GIZ, l'approche est introduite sous la forme d'un processus obligatoire.

L'approche d'EnDev comprend les catégories de protection suivantes :

- Environnement et climat
- Sensibilité aux conflits et au contexte
- Droits humains
- Genre

Que ce soit dans le contexte de la promotion des systèmes (solaires) autonomes ou plus largement au-delà de ces technologies, EnDev ambitionne de travailler à l'élimination sécurisée des systèmes déficients ou mis au rebut afin de réduire les risques environnementaux associés aux déchets électroniques. À plus long terme, EnDev devra contribuer à des approches de recyclage et à la mise en place d'une chaîne de valeur plus responsable. Dans la majorité des pays partenaires d'EnDev, il n'existe toutefois pas de modèles commerciaux viables à l'heure actuelle en raison du manque de réglementations environnementales et/ou de leur mauvaise

application. Lorsque cela se justifie, EnDev va proactivement contacter d'autres programmes actifs dans ce domaine afin de mettre en place des synergies permettant de réduire les risques.

Au niveau de la mise en œuvre, EnDev continue à faire appel à un certain nombre d'organismes de mise en œuvre expérimentés et dotés de capacités de mise en œuvre avérées. Ces organisations reçoivent des fonds de la part d'EnDev et assument la responsabilité de la mise en œuvre de composantes ou de projets entiers. EnDev va renforcer la collaboration et les partenariats intégrés avec ces organismes en augmentant progressivement la proportion d'organisations partenaires dans le cadre d'une mise en concurrence et en équilibrant le portefeuille, particulièrement en ce qui concerne les nouveaux pays ainsi que les pays ou les composantes arrivant à échéance. La responsabilité finale de la composante ou du projet de pays relève de la GIZ en sa capacité de gestionnaire financier d'EnDev. Les normes de la GIZ en matière de confiance, de projet et de gestion des contrats seront appliquées, de même que les normes de mise en œuvre et d'assurance qualité de la GIZ et les normes de suivi d'EnDev. Le suivi mondial et les rapports aux donateurs sont coordonnés par la GIZ, y compris les rapports d'avancement conjoints.

5. Portefeuille

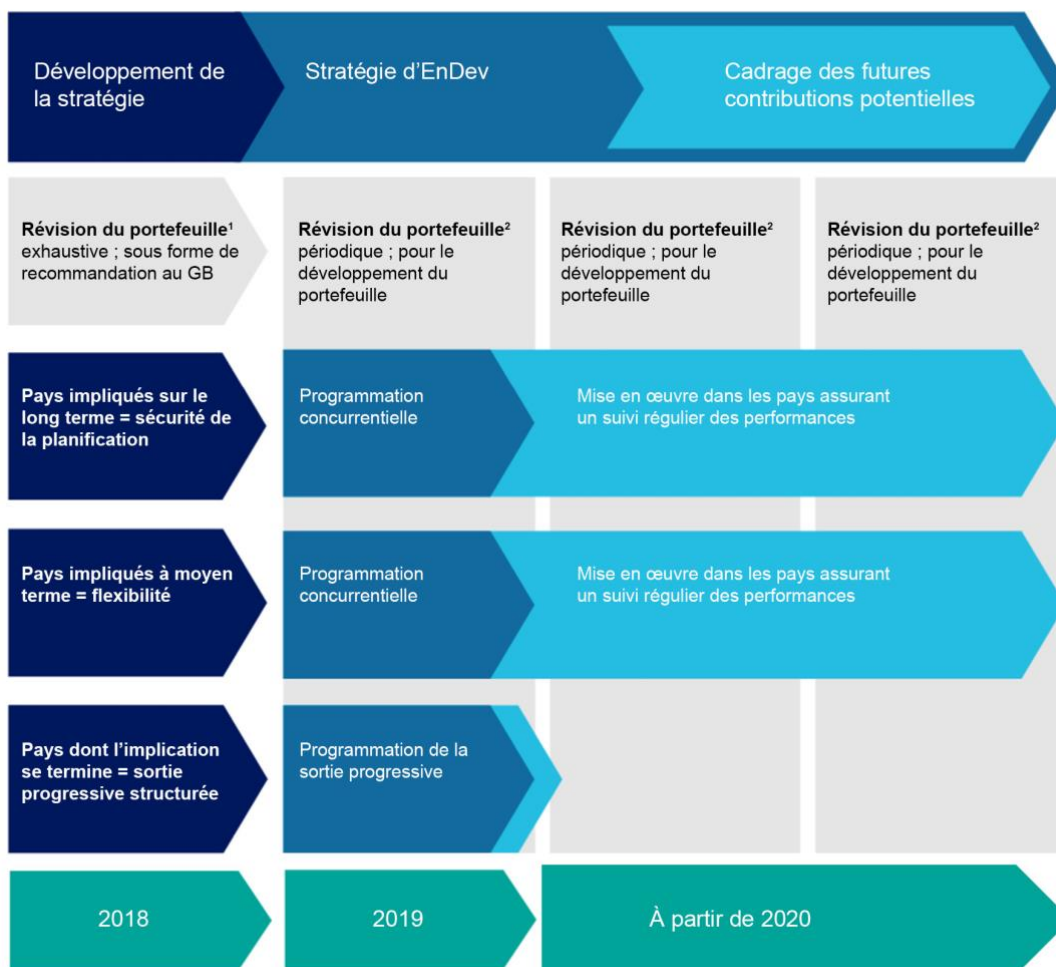
Depuis 2018, un mécanisme d'évaluation régulière du portefeuille a été établi. Cette évaluation donne lieu à une analyse quantitative et qualitative des performances et du potentiel des projets de pays et de leur contribution aux objectifs et aux ambitions d'EnDev. L'évaluation du portefeuille est intégrée à une recommandation sur la classification des pays qui est transmise au Groupe consultatif, à savoir :

- Pays affichant une collaboration à long terme avec EnDev (jusqu'à quatre ans)
- Pays affichant une collaboration à moyen terme avec EnDev (jusqu'à trois ans)

- Pays dont la collaboration avec EnDev se termine (jusqu'à un an)
- Pays potentiellement prêts pour une nouvelle collaboration avec EnDev (jusqu'à trois ans)

Il est important de noter que, bien que les théories du changement de chaque pays et la planification conceptuelle indicative portent sur les horizons temporels susmentionnés, tout engagement formel ne peut pas excéder la durée des phases de mise en œuvre d'EnDev.

Développement de la stratégie et du portefeuille



1 Révision complète du portefeuille en 2018

2 Révision annuelle périodique du portefeuille pendant les phases

La progression et la pérennité des projets font l'objet d'une évaluation annuelle. En cas de retards significatifs, les fonds peuvent être (partiellement) réattribués de manière à obtenir le maximum de résultats et d'impacts dans d'autres pays. La flexibilité est un des points forts d'EnDev : au niveau du lancement des projets, de leur développement à grande échelle, de la réattribution des fonds, de la modification des stratégies de pays ou de l'expérimentation de modèles d'affaires innovants.

La qualité, la rentabilité et la pérennité des activités et résultats d'EnDev sont des critères décisifs pour la gestion du portefeuille.

Bien qu'il ne soit pas prévu d'augmenter le nombre global de pays dans lesquels EnDev est actuellement actif, il n'existe pas, à l'exception de la disponibilité de moyens financiers, de limitation fondamentale au lancement de nouvelles activités dans de nouveaux pays. Si les fonds le permettent, les suggestions de nouveaux pays potentiels font partie de l'évaluation annuelle du portefeuille. L'évaluation de ces pays est basée sur une série de critères qualitatifs et quantitatifs (tels que : intérêt politique des donateurs d'EnDev, perspective de financement à long terme, opportunités prometteuses pour l'accès à l'énergie, degré de développement du marché, appropriation par le pays partenaire et les parties prenantes impliquées, nombre de personnes touchées par rapport aux coûts prévus, impact prévu des interventions, durabilité prévue, potentiel de développement à grande échelle, complémentarité avec d'autres programmes/projets en cours, potentiel de synergie avec d'autres organismes de mise en œuvre, etc.). Une structure de mise en œuvre raisonnable doit exister. La collaboration avec de nouveaux partenaires de mise en œuvre est bienvenue, particulièrement avec des partenaires locaux compétents, mais les normes de qualité d'EnDev jouent un rôle crucial dans le choix, tout comme la rentabilité et la capacité

d'exécution. Une telle évaluation donne naissance à une stratégie d'entrée dans le pays pour EnDev et à des propositions d'interventions potentielles. Les pays pour lesquels la collaboration avec EnDev touche à sa fin suivent une trajectoire de sortie progressive axée sur la documentation et le partage des enseignements acquis (avec notamment une évaluation finale au niveau du pays), ainsi que la conclusion administrative des opérations. Les constatations des évaluations finales ainsi que les enseignements tirés des projets de pays sont intégrés à l'agenda d'apprentissage et de gestion des connaissances du groupe des principaux organismes de mise en œuvre.

EnDev est un programme mondial fortement axé sur les pays les moins avancés, notamment en Afrique subsaharienne, mais qui opère également en Asie et (de moins en moins) en Amérique latine. Selon le cadre mondial de suivi (*Global Tracking Framework*), l'accès à l'électricité en valeur absolue augmente plus vite que la croissance démographique dans le monde entier sauf en Afrique subsaharienne. Sur les 20 pays dits à « fort impact » qui représentent 80 % du déficit mondial d'accès à l'énergie, 80 % sont des pays d'Afrique subsaharienne. Pour l'énergie de cuisson, 80 % des pays affichant les taux d'accès les plus bas sont des pays d'Afrique subsaharienne. Une personne sur deux en Afrique subsaharienne (soit environ 570 millions de personnes) n'a toujours pas accès à l'électricité. La croissance démographique continue à progresser plus rapidement que le taux d'accès à un mode de cuisson propre, d'où une stagnation et, dans certains pays, une augmentation du nombre de personnes sans accès, ce qui signifie que l'Afrique subsaharienne risque de prendre de plus en plus de retard dans ses efforts visant à combler cette lacune.

Les pays du portefeuille d'EnDev doivent afficher un taux de pauvreté énergétique (pas d'accès à l'électricité et/ou à un système de

cuisson améliorée) de 30 % minimum au niveau national. Au moins 60 % de ses fonds sont destinés aux pays les moins avancés.

L'intérêt régional porté à l'Afrique est illustré par l'attribution d'au moins 60 % du total des fonds à des pays d'Afrique subsaharienne.

6. Suivi et évaluation

L'attention particulière qu'EnDev porte aux résultats est assortie d'un système de **suivi robuste et fiable** axé sur des données d'accès à l'énergie au niveau des bénéficiaires individuels. Des données détaillées sur les réalisations sont collectées et compilées à intervalle régulier au niveau du programme, puis communiquées aux donateurs. Des corrections prudentes sur la pérennité de l'accès, l'attribution et l'additionnalité sont appliquées. Des données de base sur le développement du marché (résultats de vente, caractéristiques des produits vendus ou des systèmes installés, chiffre d'affaires des entreprises énergétiques et création d'emplois dans le secteur de l'énergie et résultant de l'alimentation en énergie) ainsi que des données sur les impacts des technologies énergétiques sur la santé et le climat sont collectées. Grâce à ce système, EnDev peut suivre en détail les progrès réalisés dans la fourniture de services énergétiques modernes et dans la dynamisation du développement du marché. En outre, EnDev met davantage l'accent sur les données ventilées par sexe, lorsqu'elles sont disponibles, pour éclairer son approche sensible au genre au niveau national. Les données de suivi servent de base pour analyser les obstacles et les facteurs de

réussite et décider des interventions du projet. EnDev communique également ses données et ses analyses à l'ensemble de la communauté internationale d'accès à l'énergie. Les données de suivi provenant des projets de pays sont validées et traitées de manière centralisée au niveau mondial. La vérification des processus de suivi est permanente et systématiquement intensifiée au niveau du contrôle qualité.

EnDev va renforcer son approche d'**évaluation**, à la fois en interne et en faisant appel à une équipe d'évaluation indépendante chargée d'analyser les activités d'EnDev au niveau mondial et national, conformément aux critères du CAD de l'OCDE.

Outre le suivi des réalisations, des études d'impact et de durabilité viennent étayer les impacts d'EnDev. Ces études fournissent des informations sur les liens qui existent entre accès à l'énergie et réduction de la pauvreté, développement économique et social, bénéfiques pour les femmes et les enfants, relations avec le changement climatique, santé, etc. Les résultats des études viendront, le cas échéant, alimenter les discussions internationales et consolider les approches des pays.

7. Partenariats

EnDev joue un rôle actif dans les initiatives et les efforts internationaux visant à contribuer à l'Agenda 2030 et à l'Accord de Paris. EnDev établit des partenariats au niveau mondial, régional et national avec quatre secteurs clés : secteur public, secteur privé, recherche et connaissances, et secteur financier. Dans ce cadre, EnDev définit ensuite trois types de partenaires :

- **Partenaires clés** : les partenaires partagent un objectif commun et ont établi une collaboration sur un thème spécifique/en vertu d'un agenda commun.
- **Partenaires principaux** : les partenaires interviennent dans le même secteur, ont un objectif commun (complémentarités) et/ou jouent un rôle clé dans l'établissement de l'agenda, mais aucune collaboration spécifique n'a été convenue.
- **Partenaires secondaires** : les partenaires œuvrent dans le même secteur avec des points de contact et de coopération au cas par cas.

EnDev est très sélectif dans le choix de ses partenaires pour éviter de surexploiter ses ressources de mise en œuvre. Le Groupe consultatif peut discuter de la manière dont EnDev s'implique dans les initiatives mondiales au niveau stratégique.

Actuellement, EnDev travaille surtout avec des initiatives majeures telles que la Banque mondiale/Programme d'appui à la gestion du secteur de l'énergie (ESMAP), la Clean Cooking Alliance ou Lighting Global. D'autres partenariats seront étudiés. Dans les pays partenaires, EnDev va, lorsque cela contribue à la réalisation de ses principaux objectifs, alimenter le développement des politiques (sous-)sectorielles, particulièrement dans les pays dans lesquels l'expérience d'EnDev est susceptible d'ouvrir la voie à une

approche (sous-)sectorielle plus large. En coordination avec le Groupe consultatif et sous réserve de l'approbation du BMZ, EnDev, en coopération avec d'autres partenaires de développement, aidera les pays à accomplir leurs ambitions énoncées dans les CDN lorsque cela semble opportun. Pour renforcer au maximum la synergie des activités, EnDev va continuer à consolider les échanges réguliers avec les représentant·e·s des donateurs dans les pays dans lesquels le partenariat est actif.

Au niveau politique national, EnDev partagera son expérience de terrain et son expertise technique. EnDev conseillera ses partenaires et les aidera à bâtir et à consolider un environnement favorable. EnDev trouvera un équilibre au niveau de son engagement politique, principalement en partageant son expérience pratique et en offrant des conseils ciblés sur certains thèmes politiques, législatifs ou réglementaires, permettant également à d'autres acteurs du secteur d'exploiter ces idées et de s'impliquer dans un dialogue politique plus approfondi sur des bases éclairées. En tant que programme mondial, la force d'EnDev réside dans son envergure planétaire, qui lui permet de partager son expérience et les enseignements acquis dans des contextes sectoriels similaires. En cela, le travail d'EnDev est complémentaire de celui d'autres programmes sectoriels (bilatéraux), avec un accent plus spécifique sur les interventions de niveau macro. La valeur ajoutée d'EnDev provient de son travail de terrain, de son expertise technique et de sa collaboration avec les institutions locales.

EnDev va également continuer à développer sa gestion conjointe des connaissances et son agenda d'innovation. EnDev vise non seulement à tirer des enseignements collectifs de ses propres

projets, mais à comparer et partager ses conclusions avec d'autres organismes de mise en œuvre et des universitaires afin de recueillir des preuves concernant les impacts et les approches de projet réussies (ou non). L'innovation, qu'il s'agisse de solutions techniques ou d'approches commerciales, est au cœur du travail d'EnDev et bénéficiera d'une attention particulière. EnDev s'efforcera

également d'intégrer davantage d'innovations (axées sur les entreprises) dans le programme, notamment des solutions numériques modernes liées au financement et au renseignement sur les consommateur·rice·s ainsi que de nouvelles applications destinées à une utilisation productive de l'énergie.

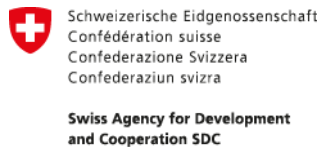
Abréviations

ADES	Association pour le développement de l'énergie solaire suisse
AVSI	Association des volontaires pour le service international
BMZ	Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement/Allemagne
CAD de l'OCDE	Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques
CDN	Contributions déterminées au niveau national
CLASP	Collaborative Labeling and Appliance Standards Program
DDC	Direction du développement et de la coopération/Suisse
DGIS	Direction générale de la coopération internationale au ministère des Affaires étrangères/Pays-Bas
EnDev	Energising Development
ESMAP	Programme d'appui à la gestion du secteur de l'énergie
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH
HIVOS	Humanistisch Instituut voor Ontwikkelingssamenwerking
HLPF	Forum politique de haut niveau pour le développement durable
NIS	Nordic International Support Foundation
Norad	Agence norvégienne de coopération au développement/Norvège
ODD	Objectif de développement durable
ONU DAES	Département des affaires économiques et sociales des Nations unies
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
SNV	Netherlands Development Organisation

Financé par :



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands



Coordonné et mis en œuvre par :



Netherlands Enterprise Agency

EnDev

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Sièges Bonn et Eschborn, Allemagne

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
5760 Eschborn, Allemagne

E endeve@giz.de

I www.endeve.info